

RAPORT

z konsultacji społecznych z mieszkańcami oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

W PRZEDMIOCIE

Aktualizacji Statutu Rady Krakowskich Seniorów

W TRYBIE

uchwały nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz uchwały.

KRAKÓW, sierpień 2022 r.

SPIS TREŚCI:

- **Wprowadzenie.....3**
- **Podstawa prawna konsultacji.....3**
- **Cel konsultacji.....4**
- **Przedmiot konsultacji.....4**
- **Ogłoszenie konsultacji.....4**
- **Terminy i formy konsultacji.....5**
- **Zakres konsultacji.....5**
- **Wnioski, uwagi i opinie zgłoszone w ramach konsultacji.....6**

1. WPROWADZENIE:

Konsultacje społeczne w przedmiocie zmian w Statucie Rady Krakowskich Seniorów odbywały się równocześnie:

- z Radą Krakowskich Seniorów oraz Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego;
- z organizacjami pozarządowymi,
- mieszkańcami Krakowa

Jednostką organizacyjną odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji i koordynację działań w tym zakresie był Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia

2. PODSTAWA PRAWNA:

- Uchwała nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
- Zarządzenie nr 2049/2019 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 9 sierpnia 2019 r. w sprawie określenia podziału kompetencji organizatorów konsultacji społecznych oraz wprowadzenia wzoru wniosków o przeprowadzenie konsultacji i wzoru formularzy konsultacyjnych,
- Zarządzenie nr 987/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 23.04.2020 r. zmieniające zarządzenie Nr 2049/2019 w sprawie określenia podziału kompetencji organizatorów konsultacji społecznych oraz wprowadzenia wzoru wniosków o przeprowadzenie konsultacji i wzoru formularzy konsultacyjnych i uchylające zarządzenie Nr 2138/2011 w sprawie przyjęcia wzoru formularza konsultacji do projektów aktów prawa miejscowego konsultowanych na podstawie uchwały nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Krakowską Radą Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz opracowania raportu o wynikach konsultacji (ze zm.)

3. CEL KONSULTACJI

Celem przeprowadzonych konsultacji było pozyskanie opinii mieszkańców Krakowa oraz organizacji pozarządowych na temat projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmian wprowadzonych do Statutu Rady Krakowskich Seniorów.

4. PRZEDMIOT KONSULTACJI

Przedmiotem konsultacji były zmiany Statutu Rady Krakowskich Seniorów. Zmiany w obowiązującym Statucie uchwalonym w dniu 10 lipca 2019 r. Uchwałą Rady Miasta Krakowa nr XXI/416/19 mają w większości charakter porządkowy (wprowadzenie jednolitych zapisów, obecnie funkcjonujących w dwóch dokumentach Statucie Rady Krakowskich Seniorów oraz Regulaminie Pracy Rady Krakowskich Seniorów) i dostosowujący do zapisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583,1005,1079), poszerzający kompetencję Rady Krakowskich Seniorów o inicjatywę uchwałodawczą.

5. OGŁOSZENIE KONSULTACJI

Informacje o uruchomieniu konsultacji opublikowano 25 czerwca 2022 r. Do udziału w konsultacjach zaproszeni zostali mieszkańcy, mieszkanki Krakowa oraz organizacje pozarządowe.

W treści ogłoszenia przedstawiono harmonogram zaplanowanych działań konsultacyjnych wraz ze sposobem, w jaki zainteresowani udziałem w konsultacjach mogli uczestniczyć.

Komunikat i informacje o ogłoszeniu konsultacji zostały opublikowane:

- w BUS TV - telewizji autobusowej,
- plakatach, które m.in. zostały rozesłane do lokalizacji UMK oraz w siedzibie Rady Krakowskich Seniorów,
- na portalu „Magiczny Kraków”,
- na stronie „dlaseniora”,
- Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa,
- Portalu internetowym „Obywatelski Kraków”,
- Portalu dla organizacji pozarządowych.

Ponadto informacja o konsultacjach została przesłana drogą mailową do około 85 organizacji działających w obszarze polityki senioralnej oraz 18 Rad Dzielnic.

W ramach ogłoszenia o konsultacjach zamieszczono jako pliki do pobrania:

- projekt zmian Statutu Rady Krakowskich Seniorów
- formularz zgłaszania uwag dla organizacji pozarządowych,
- formularz zgłaszania uwag dla mieszkańca Krakowa.

6. TERMINY I FORMY KONSULTACJI

Mieszkanki i mieszkańcy Krakowa oraz organizacje pozarządowe miały możliwość zgłaszania wniosków, uwag, opinii i postulatów do zmian w Statucie Rady krakowskich Seniorów w okresie trwania konsultacji tj. od 25 czerwca do 15 lipca 2022 r.

W ramach konsultacji odbyły się:

1. Dwa otwarte spotkania z mieszkańcami Krakowa:
 - **24 czerwca 2022 roku od 11.00 do 13.00 - Biuro Rady Krakowskich Seniorów al. Daszyńskiego 19 w Krakowie**
 - **30 czerwca 2022 roku od 16.00 do 18.00 – Biuro Rady Krakowskich Seniorów al. Daszyńskiego 19 w Krakowie**
2. Dyżury telefoniczne eksperta pod numerem telefonu 12 445 96 66 w dniach:
 - **22 czerwca 2022 r. w godzinach 10.00-14.00**
 - **01 lipca 2022 r. w godzinach 12.00-18.00**
 - **12 lipca 2022 r. w godzinach 11.00 – 15.00**
 - **15 lipca 2022 r. w godzinach 10.00-14.00**

W otwartych spotkaniach wzięło udział 0 osób indywidualnych. W trakcie dyżurów telefonicznych żadna osoba nie zgłosiła swoich uwag

Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmian w Statucie Rady krakowskich Seniorów był przedmiotem konsultacji z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Omówienie i zaopiniowanie projektu zostało włączone w porządek obrad Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, które odbyło się 20 czerwca 2022 r. Projekt został zaopiniowany pozytywnie.

7. ZAKRES KONSULTACJI

Uczestnikami konsultacji byli przedstawiciele organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, Krakowska Rada Działalności Pożytku

Publicznego, Rada Krakowskich Seniorów, mieszkańcy i mieszkanki Krakowa. Konsultacje miały charakter powszechny i każdy mógł zgłosić uwagi do projektu.

8. WNIOSKI, UWAGI I OPINIE ZGŁOSZONE W RAMACH

W trakcie prowadzonych konsultacji projektu zmian Statutu Rady Krakowskich Seniorów zgłoszone następujące uwagi:

KONSULTACJE PROJEKTU

Zmiany Statutu Rady Krakowskich Seniorów

l.p.	Zgłaszany temat	Stanowisko Prezydenta Miasta Krakowa
1.	Zaproponowano zmniejszenie składu Rady do 15 osób, tak jak ma to miejsce w innych miastach z wyjątkiem Warszawy	Uwaga nie została uwzględniona. Zgodnie z przeprowadzonymi konsultacjami z organizacją pozarządowymi działającymi na rzecz osób starszych i mieszkańcami Krakowa, w chwili powoływania Rady Krakowskich Seniorów I kadencji wolą mieszkańców było, aby rada składała się z 25 członków.
2.	Ograniczenie bycia członkiem do 3 kadencji	Uwaga nie została uwzględniona. Zapis ten pojawił się w konsultowanym projekcie Statutu §9 ust 3
3.	Ograniczenie bycia członkiem nieprzerwanie do 2 kadencji	Uwaga nie została uwzględniona. W obecnie obowiązującym Statucie Rady Krakowskich Seniorów ograniczenie bycia członkiem Rady nie było stosowane. Zostało wprowadzone w konsultowanym projekcie zmian Statutu i określone w § 9 ust. 3 „Członkiem Rady można być wybranym nieprzerwanie trzy kadencje.”.
4.	Członkostwo w Radzie wygasa przed upływem kadencji w przypadku – na wniosek ½ + 1 członków Rady	Uwaga nie została uwzględniona. W § 9 ust. 6 pkt 4 wprowadzono możliwość odwołania członka Rady na wniosek 2/3 członków Rady.
5.	Funkcje przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i sekretarza można sprawować maksymalnie 2 kadencje	Uwaga nie została uwzględniona. Przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i sekretarza wybiera ze swojego grona Rada. Ograniczając możliwość wyboru przez członków Rady przedstawicieli zarządu do 2 kadencji podważono by zasadę demokracji. Ograniczenie kandydowania na członka Rady do 3 kadencji spełnia w części proponowaną zmianę.

6.	Powołać Prezydium składające się z przewodniczącego i wiceprzewodniczących tak jak jest w innych większych miastach	Uwaga nie została uwzględniona. § 10 ust. 1 określa wybór zarządu/prezydium i zmniejsza ilość członków do 3 osób: przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i sekretarza.
7.	Zobowiązać przewodniczącego RKS oraz członków zarządu/prezydium do składania corocznych sprawozdań z działalności do Prezydenta i Przewodniczącego Rady Miasta	Uwaga uwzględniona. § 11 ust. 1 dopisuje się pkt 6 przygotowuje roczne sprawozdania do 31 marca roku następnego, a kadencyjne na miesiąc po zakończeniu kadencji Rady, które po zatwierdzeniu przez Radę przekazuje Prezydentowi Miasta i Przewodniczącemu Rady Miasta
8.	Zapisać w Statucie sposób odwoływania członków Zarządu/Prezydium	Uwaga nie została uwzględniona. § 9 ust. 6 pkt 1-5 określa zasady wygaśnięcia mandatu
9.	Określić okres kadencji od jakiego zdarzenia do jakiego zdarzenia bo nie jest określone w obecnym Statucie	Uwaga nie została uwzględniona. Kadencja Rady rozpoczyna się w momencie podpisania przez Prezydenta Miasta Krakowa zarządzenia w sprawie ogłoszenia składu osobowego Rady (§ 8 ust. 8). Jest to również podstawą do wygaśnięcia mandatu poprzedniej Rady.
10.	Wprowadzić możliwość uwag do protokołu przed jego przyjęciem przez RKS na najbliższej sesji RKS	Uwaga nie została uwzględniona. Stosowne zapisy zostały uwzględnione w §16 konsultowanych zmian w Statucie Rady Krakowskich Seniorów.
11.	Rada Gminy nie może definicji pojęcia „senior” lub określić wieku uprawniającego do uczestnictwa w Radzie Seniorów. W skład tego gremium mogą bowiem wchodzić przedstawiciele osób starszych oraz przedstawiciele podmiotów działających na ich rzecz. Tym samym członkostwo w tym gremium nie jest zależne od wieku – orzekł Naczelny Sąd Administracyjny. Na konieczność wprowadzenia definicji nie wskazuje też art. 5c ust 4 usg. Przepis ten stanowi, że gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na ich rzecz, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety III wieku. Trzeba zauważyć, że w ten sposób został określony krąg osób, które mogą pełnić funkcję członka gremium. Przepis ten nie stanowi jednak, że rada seniorów	Uwaga nie została uwzględniona Cytowana Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583,1005,1079) w art. 5c ust. 5 określa: „Rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów”. Statut Rady Krakowskich Seniorów jest dokumentem określającym zasady wyboru i funkcjonowania Rady Seniorów. Trzeba podkreślić, że powołując Radę I kadencji i tworząc Statut podczas konsultacji

<p>składa się z osób starszych, tylko ich przedstawicieli. Tym samym regulacja ta pozwala na uczestnictwo w radzie niezależnie od wieku. NSA podkreślił, że określenie trybu wyboru członków należy do uchwałodawcy i powinien on zapewnić osobom starszym realną możliwość wyboru przedstawicieli.</p> <p>Sąd podzielił stanowisko, że burmistrz i rada miasta nie mogą zgłaszać swoich przedstawicieli do rady seniorów, ponieważ nie wynika to wprost z przepisów. Na aprobatę zasługiwało też stwierdzenie, że rada miasta przekroczyła upoważnienie ustawowe ustalając cel, obszar działania i zadania rady seniorów. Art. 5c ust 5 usg stanowi, że statut powinien określać tryb wyboru jej członków i zasady działania. Niemniej nie oznacza to, że organ może wskazać cele działania oraz sposoby ich realizacji. Ponadto art. 5c ust. 5 usg stanowi, że statut powinien określać cele działania oraz sposoby ich realizacji. Ponadto art. 5c ust. 3 usg precyzyjnie określa, że rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Tym samym wskazanie jej celów przez Radę miasta stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia</p>	<p>przeprowadzanych z mieszkańcami Krakowa, organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz osób starszych oraz uniwersytetami III wieku, wybrzmiał postulat, aby członkami Rady Seniorów byli przedstawiciele osób starszych, którzy ukończyli 60 rok życia, co znalazło odzwierciedlenie w stosownych zapisach.</p> <p>W skład Rady Krakowskich Seniorów nie wchodzi przedstawiciele Prezydenta Miasta, ani Przewodniczącego Rady Miasta, a jedynie uczestniczą w jej posiedzeniach.</p> <p>Statut w § 2 określa:</p> <p>„Rada jest ciałem inicjatywnym, doradczym i konsultacyjnym wobec Gminy Miejskiej Kraków, z którymi współpracuje we wszystkich obszarach dotyczących seniorów, w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) integracji i wspierania środowiska seniorów oraz reprezentowania zbiorowych interesów tych osób na zewnątrz; 2) aktywności seniorów; 3) profilaktyki i promocji zdrowia seniorów; 4) przełamywania stereotypów na temat seniorów i starości oraz budowania ich autorytetu, wzmocnienia relacji wewnątrz, jak i międzypokoleniowych; 5) edukacji, kultury i dziedzictwa narodowego; 6) sportu, turystyki i rekreacji; 7) wykluczenia społecznego seniorów; 8) warunków życia seniorów; 9) mieszkalnictwa; 10) bezpieczeństwa publicznego; 11) zgłaszanie do uprawnionych podmiotów wniosków o podjęciu inicjatyw uchwałodawczych w trybie określonym statutem gminy. <p>Tak więc Rada współpracuje we wszystkich ważnych dla seniorów obszarach. Dookreślenie obszarów działania, czy też zakresu</p>
--	--

		działania, w żaden sposób nie ograniczania działalności Rady, a jedynie uszczegóławia zasady funkcjonowania.
12.	Czas kadencji Rady Seniorów powinien być tożsamy z czasem kadencji Rady Miasta	
13.	Odnośnie §17 statutu dotyczącego współpracy Rady z mieszkańcami Krakowa poprzez: pełnienie dyżurów członkiń i członków Rady w siedzibie Rady Krakowskich Seniorów lub dyżury telefoniczne w okresie obowiązywania: stanu nadzwyczajnego, stanu zagrożenia epidemicznego, albo stanu epidemii i korespondencję pisemną bądź e-mailową – to jest co najmniej śmieszna współpraca bo żadna. Może by tak znacznie rozszerzyć współpracę o; Rada prowadzi dialog informacyjny z mieszkańcami Krakowa poprzez: przedstawianie uchwał, stanowisk, planów pracy, sprawozdań i informacji o zebraniach na stronie internetowej Centrum Obywatelskiego lub w zakładce dla seniora na stronie UM, udział przedstawicieli Rady w zespołach doradczych Miasta, udział wydelegowanych przez przewodniczącą członkiń lub członków Rady w konferencjach prasowych, audycjach radiowych i telewizyjnych, a także indywidualne uczestnictwo członków Rady w działaniach informacyjnych na zaproszenie redakcji, prowadzenie strony internetowej oraz aktywności w mediach społecznościowych przez sekretarzynię/rza we współpracy ze wskazanymi przez Radę osobami, Rada raz na pół roku ocenia swoją działalność informacyjną	<p>Uwaga nie została uwzględniona</p> <p>Rada Krakowskich Seniorów posiada na stronie „dla seniora” na portalu Magiczny Kraków swoją zakładkę, gdzie umieszczane są zarówno akty prawne obowiązujące w danej kadencji, jak i plan posiedzeń, dokumenty z posiedzeń, harmonogram dyżurów, ale też stronę z aktualnościami. W ramach Rady powołanych jest 6 komisji tematycznych, które na co dzień współpracują ze swoimi odpowiednikami w Radzie Miasta. W sprawach istotnych dla środowiska bierze udział zarówno w konferencjach prasowych, jak i w audycjach telewizyjnych i radiowych. Jest również aktywna w mediach społecznościowych (prowadzi stronę na facebooku „Rada Krakowskich Seniorów”).</p>
14.	Warunki organizacyjne niezbędne dla prawidłowej pracy Rady zapewnia Urząd Miasta Krakowa, w tym środki finansowe na działania informacyjne, kontaktowanie się z innymi miejskimi radami seniorów i instytucjami państwa (w tym wyjazdy poza Kraków) oraz na obsługę biurową i lokalową spotkań, dyżurów i konsultacji	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Dopisano § 18 w brzmieniu: Warunki organizacyjne niezbędne dla prawidłowej pracy Rady zapewnia Urząd Miasta Krakowa, w tym środki finansowe na działania informacyjne i sieciujące.</p>

Ponadto Rada Krakowskich Seniorów w dniu 12.07.2022 r. podjęła Uchwałę Nr 36/III/2022 dotyczącą konsultacji społecznych w sprawie projektu wprowadzenia zmian w Statucie Rady Krakowskich Seniorów, która stanowi Załącznik Nr 1 do niniejszego Raportu.

W uchwale zwraca uwagę na dwie zmiany, cytat:

1. „Wprowadzany zapis w § 9 ust. 3, że „członkiem RKS można być wybranym nieprzerwanie przez 3 kadencje” powoduje, iż zostaną przekreślone dotychczasowe zasady demokratyczne wyboru Członków Rady Krakowskich Seniorów, czym szczyła się RKS i Władze Miasta Krakowa w całej Polsce i wśród środowisk działających na rzecz seniorów zza granicy. Próba wprowadzenia trudno wytłumaczalnego ograniczenia, właśnie w stosunku do osób starszych, wybrzmiewa nie jak żart z seniorów, lecz jest ich poniżeniem. Jeżeli będzie osoba, chcąca przez kilka kadencji służyć innym seniorom i Miastu Kraków poprzez włączenie się w pracę RKS, to postawiona zostaje bariera zaporowa, gdy o członkostwie decydował dotychczas uzyskany wynik najwyższej liczby głosów. Gdyby taki zapis został wprowadzony, to pierwsza kadencja może być liczona od 2022 r. Czyli seniorka, senior, którzy mają obecnie np. 65 lat nie będzie mógł kandydować w 2031 r. (w wieku 74 lat), po czym jeżeli dożyje, będzie miał chęć i dopisze mu może starcze zdrowie, będzie mógł od 2034 r. (w wieku 77 lat) startować do RKS do 2039 r. (ale po obowiązkowej trzechletniej przerwie).
2. Rada Krakowskich Seniorów i jej Zarząd zgodnie ze Statutem RKS pracuje społecznie. Dlatego wprowadzanie zmian w postaci 3 osobowego Zarządu w miejsce dotychczasowego 5 osobowego – ogranicza jego wydolność organizacyjną. Szkoda, że nie skonsultowano tego z RKS i nie zapytano jakie to przyniesie skutki, bo my wiemy, że ta zmiana liczebności składu Zarządu RKS powoduje inną organizację pracy RKS. Nie będzie jak do tej pory bardziej kolektywne podejmowanie działań między posiedzeniami, przygotowania pracy całej Rady i poszczególnych Komisji, będzie trudniejsze wspieranie się w reprezentowaniu RKS na zewnątrz i w stosunku do Władz – „w każdym właściwie momencie i na każde zawołanie” jak dotychczas.”

Nie uwzględnione pierwszej zmiany.

- Ad. 1. Ograniczenie kadencji zostało wprowadzone na wniosek zgłoszony podczas wyborów na III kadencję w roku 2019 oraz w trakcie tegorocznych konsultacji. Należy zwrócić uwagę, że zmiana ta nie przekreśla (jak wskazuje RKS), a wręcz powoduje bardziej demokratyczne wybory. Większość Rad Seniorów w Polsce ma wprowadzona kadencyjność.

Ad. 2 Zmiana została uwzględniona.