

KONSULTACJE PROJEKTU

**PROGRAMU WSPÓŁPRACY GMINY MIEJSKIEJ KRAKÓW NA ROK 2022 Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI OKREŚLONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003R.
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE**

Propozycje zmian w projekcie Programu zgłoszone przez przedstawicieli 2 organizacji pozarządowych poprzez formularz konsultacyjny:

FUNDACJA UKRYTE SKRZYDŁA, os. Na Skarpie 35, 31-910 Kraków

1 Propozycja

Zorganizowanie w ICE Dnia Organizacji Pozarządowych w obszarze kultury – pod wspólnym hasłem, ze scenariuszem przygotowanym przez KDO – Kultura.

Stanowisko Prezydenta Miasta Krakowa

Pozytywnie opiniuje się ww. propozycję organizacji Dnia Organizacji Pozarządowych w zakresie kultury w roku 2022 w Centrum Kongresowym ICE Kraków. Wydarzenie może mieć charakter okolicznościowej uroczystości, w ramach której odbędą się wydarzenia kulturalne (koncerty, występy artystyczne, performance, taniec), a prezentacja wybranych organizacji może odbywać się w przestrzeni Centrum Kongresowego. Jednocześnie informujemy, że nie ma możliwości zaplanowania finansowego wsparcia ww. przedsięwzięcia w przyszłym roku z uwagi na ograniczoną wysokość środków finansowych na zadania publiczne w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego w budżecie Gminy Miejskiej Kraków. W związku z powyższym propozycja Fundacji nie zostaje uwzględniona w projekcie Programu Współpracy na rok 2022. Równocześnie zwracamy uwagę na fakt, że Święto Organizacji Pozarządowych zaplanowane zostało przez Miasto na rok 2022 w ramach powierzonego do realizacji organizacji pozarządowej zadania publicznego pn. „Centrum Obywatelskie – ul. Reymonta 20”.

2 Propozycja

Utworzenie Uniwersytetu III Wieku w obszarze twórczości (teatr – film, taniec, śpiew; malarstwo i fotografia) w oparciu o zasób nauczycieli akademickich szkół artystycznych.

Stanowisko Prezydenta Miasta Krakowa

Pozytywnie opiniuje się ww. propozycję. Uniwersytet Trzeciego Wieku to formuła działalności edukacyjnej, która przyczynia się do zaspokajania takich potrzeb seniorów, jak: samokształcenie, poznawanie środowiska, poszerzanie wiedzy i umiejętności, wykonywanie społecznie użytecznych działań, wypełnienie wolnego czasu, utrzymywanie więzi towarzyskich, stymulacja psychiczna i fizyczna, a czasem nawet możliwość realizacji młodszych marzeń. Jednakże z uwagi na ograniczoną wysokość środków finansowych w budżecie Miasta na rok 2022, zadanie to nie zostaje uwzględnione w projekcie Programu Współpracy na rok 2022. Jednocześnie, warto zauważyć, że aktualnie konsultowany projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia idei Uniwersytetu Trzeciego Wieku, dalej „UTW” nakłada na powiaty obowiązek prowadzenia UTW oraz ich obsługi administracyjnej i organizacyjnej. Zadanie to może być realizowane we współpracy z zainteresowanymi organizacjami pozarządowymi, a dotacja na prowadzenie zajęć w ramach UTW miałyby być przekazywana z budżetu państwa. Rozwiązanie takie daje szansę na późniejsze uregulowanie funkcjonowania UTW wraz z zabezpieczeniem ich finansowania.

FUNDACJA INSTYTUT POLITYK PUBLICZNYCH, ul. K. Wielkiego 18/5, 30-074 Kraków

1 Propozycja**Dotyczy: Projekt załącznika nr 1 do RPW 2022 - zasady powoływania komisji konkursowych**

Obecne rozwiązania nie gwarantują bezstronności członków komisji konkursowych po stronie przedstawicieli organizacji pozarządowych, a przez to obniżają wiarygodność całego procesu.

Przedstawiciele i przedstawicielki NGO są zobowiązani do złożenia oświadczenia o braku konfliktu interesów wobec oferentów uczestniczących w konkursie ofert, niemniej jednak takie rozwiązanie należy uznać za niewystarczające z dwóch powodów:

1. **brak jednoczesnej publikacji składu komisji i oferentów biorących udział w konkursie.** Skład komisji konkursowych jest publikowany przed rozstrzygnięciem konkursu, ale zestawienie podmiotów ubiegających się o możliwość realizacji zadania publicznego dopiero wraz z rozstrzygnięciem konkursu. Uniemożliwia to wcześniejszą społeczną kontrolę rzetelności procesu oceny i powoduje, że można zakwestionować bezstronność członków komisji ze strony NGO jedynie post factum. Brakuje jasnych procedur w tym zakresie.
2. **brak kryteriów dot. konfliktu interesów.** Zdarza się, że przedstawiciele i przedstawicielki organizacji pozarządowych w celowy sposób zgłaszają się do udziału w pracach komisji konkursowych, aby mieć wpływ na ocenę wniosków i zwiększać szanse podmiotów na otrzymanie dotacji, z którymi są w sposób oczywisty powiązani - dwukrotnie zdarzyło się, że nasze oferty złożone do UMK były oceniane przez takie osoby. Należy przeanalizować możliwość uszczegółowienia kryteriów w zakresie bezstronności i braku konfliktu interesów (np. wcześniejsza współpraca, składanie wspólnych ofert, wydawanie publikacji, zatrudnienie itp.), przy czym stworzenie takiego katalogu nie będzie nigdy kompleksowe i nie uda się stworzyć lepszego systemu niż zaufanie i kontrola społeczna. Należy jednak odpowiednio reagować na najbardziej jaskrawe przypadki nieuczciwości

Stanowisko Prezydenta Miasta Krakowa**Nie uwzględniono.**

Zasady powoływania i funkcjonowania komisji konkursowych w Gminie Miejskiej Kraków zostały opracowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa określonymi w art. 15 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 1057; Dz. U. z 2021r. poz. 1038, poz. 1243 i poz. 1535.).

W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z **wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego dotyczące wyłączenia pracownika.**

Treść art. 24 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 735; poz. 1491.) jednoznacznie wskazuje, kiedy następuje wyłączenie od udziału w postępowaniu w sprawie:

- 1) w której jest stroną albo pozostaje z jedną ze stron w takim stosunku prawnym, że wynik sprawy może mieć wpływ na jego prawa lub obowiązki;
- 2) swego małżonka oraz krewnych i powinowatych do drugiego stopnia;
- 3) osoby związanej z nim z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli;
- 4) w której był świadkiem lub biegłym albo był lub jest przedstawicielem jednej ze stron, albo w której przedstawicielem strony jest jedna z osób wymienionych w pkt 2 i 3;

- 5) w której brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji;
- 6) z powodu której wszczęto przeciw niemu dochodzenie służbowe, postępowanie dyscyplinarne lub karne;
- 7) w której jedną ze stron jest osoba pozostająca wobec niego w stosunku nadrzędności.

Członkowie komisji konkursowych po zapoznaniu się z wykazami oferentów, których oferty złożono do konkursów, każdorazowo przed przystąpieniem do oceny ofert własnoręcznym podpisem potwierdzają oświadczenie członka komisji konkursowej o bezstronności.

Pełny skład komisji konkursowych powoływanych przez organ jednostki samorządu terytorialnego upubliczniany jest na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa, w związku z czym każdy z oferentów może wnieść uwagi co do ewentualnych wątpliwości o bezstronność ich członków.

Z uwagi na powyższe twierdzenie, iż obecne rozwiązania nie gwarantują bezstronności członków komisji konkursowych po stronie przedstawicieli organizacji pozarządowych, a przez to obniżają wiarygodność całego procesu, nie znajdują racjonalnego uzasadnienia.

Sugestie Fundacji dotyczące uszczegółowienia kryteriów w zakresie bezstronności i braku konfliktu interesów członków komisji konkursowych (np. wcześniejsza współpraca, składanie wspólnych ofert, wydawanie publikacji, zatrudnienie itp.) należałoby skierować do stosownych organów administracji państwowej. Zgodnie z techniką prawodawczą, akty wyższego rzędu (np. ustawa) nie mogą być regulowane aktami niższego rzędu (np. uchwała Rady Miasta Krakowa).