

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH DOTYCZĄCYCH BUDOWY PARKU RZECZNEGO BIAŁUCHA NA TERENIE DZIELNICY IV PRĄDNIK BIAŁY



 - Park Rieczny Białucha - wstępny zakres koncepcji  - Park Rieczny Białucha - wstępny zakres projektu budowlano-wykonawczego

Ryc. 1. Orientacyjny zakres do opracowania kompletnej dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Budowa Parku Riecznego Białucha na terenie Dzielnicy IV” (oprac. ZZM na podstawie danych ISDP).

Kraków, grudzień 2020 r.

WPROWADZENIE

Konsultacje społeczne dotyczące budowy Parku Rzecznego Białucha obejmującego teren wzdłuż ul. Opolskiej, pomiędzy ul. Prądnicką a nasypem kolejowym przy ul. Żmujdzkiej (dzielnica IV Prądnik Biały) prowadzone były w terminie od 16 października do 6 listopada 2020 r. Jednostką odpowiedzialną za merytoryczny przebieg konsultacji był Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie, technicznie proces konsultacyjny wspomagany był przez Miejskie Centrum Dialogu Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Urzędu Miasta Krakowa. W konsultacje zaangażowana również była Rada Dzielnicy IV Prądnik Biały. Spotkania z mieszkańcami prowadzone były przez Pracownię Projektową F-11 na podstawie umowy realizowanej dla Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie.

PODSTAWA PRAWNA PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI

Uchwała nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

CEL KONSULTACJI

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było poznanie oczekiwań mieszkańców odnośnie planowanego zagospodarowania przedmiotowego terenu, a także zapewnienie mieszkańcom oraz innym zainteresowanym podmiotom uczestnictwa w procesie podejmowania rozstrzygnięć bezpośrednio wpływających na realizację projektu parku, określenie ostatecznego zakresu projektu koncepcyjnego Parku Rzecznego Białucha i projektu budowlanego oraz zgromadzenie wytycznych projektowych, które pozwolą na jak najszerszą akceptację społeczną inwestycji.

Podsumowanie przebiegu procesu konsultacji społecznych, analiza uwag zgłoszonych przez mieszkańców i pozostałych Interesariuszy, oraz ich wynik w postaci wytycznych projektowych do koncepcji projektowej Parku rzeczno Białucha zostały ujęte w niniejszym raporcie z konsultacji społecznych.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji, na podstawie zebranych wniosków i opinii mieszkańców została opracowana wstępna koncepcja zagospodarowania Parku Rzecznego Białucha ukazująca podział funkcjonalny przedmiotowego terenu oraz przyjęty kierunek dalszych prac projektowych.

PRZEDMIOT KONSULTACJI

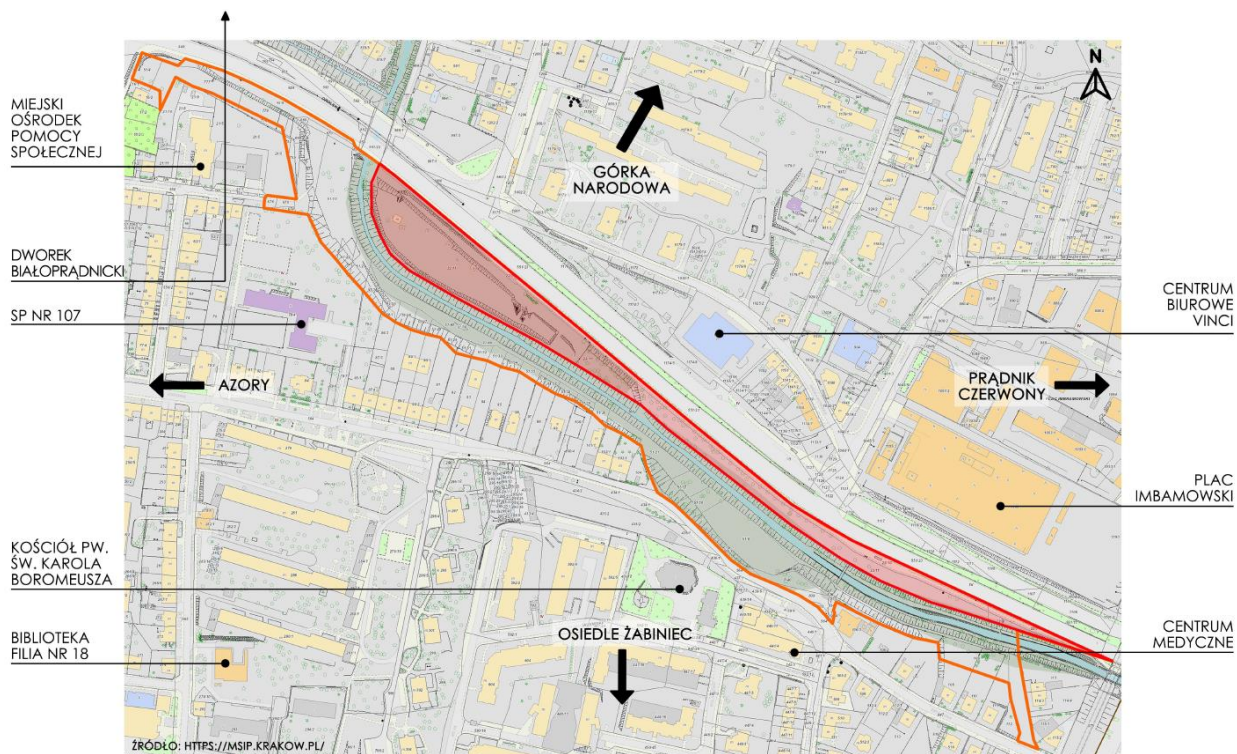
Teren zieleni wzdłuż ul. Opolskiej, pomiędzy ul. Prądnicką a nasypem kolejowym przy ul. Żmujdzkiej, przecięty korytem rzecznym Białucha. W najbliższym sąsiedztwie planowanego parku rzeczno znajdują się liczne obiekty użyteczności publicznej (m.in. Szkoła Podstawowa nr 107 im. T. Boya-Żeleńskiego z Oddziałami Integracyjnymi, Kościół św. Karola Boromeusza w Krakowie czy Plac Imbramowski).

Obecne zagospodarowanie terenu wchodzącego w zakres projektu koncepcyjnego stanowią następujące elementy: kładka nad rzeką Białuchą, schody terenowe przy ul. Zdrowej, schody terenowe przy ul. Korczaka, ciągi piesze w formie chodników (m.in. wzdłuż ul. Opolskiej) i licznych przedeptów, wiaty przystankowe, inne utwardzenia terenu wykorzystywane jako parkingi samochodowe. Ponadto przedmiotowy obszar, szczególnie od strony ul. Opolskiej jest gęsto poprzecinany sieciami infrastruktury technicznej, z których najmocniej w krajobrazie zaznacza się sieć ciepłownicza z odcinkowo odsoniętymi rurociągami i komorami.

Ukształtowanie terenu silnie zróżnicowane, a najbliższy teren koryta rzeki bujnie porośnięty przez drzewa i krzewy stanowiące oazę dla ptactwa.

Zgodnie z inicjatywą Rady Dzielnicy IV Prądnik Biały, przedmiotowy teren ma zostać w najbliższych latach zmodernizowany i dostosowany dla potrzeb rekreacji i nadania funkcji edukacyjnej, w związku z powyższym Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie ogłosił zamówienie na wybór Wykonawcy w zakresie

opracowania kompletnej dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Budowa Parku Rzecznego Białucha na terenie Dzielnicy IV”.



Ryc. 2. Analiza urbanistyczna dla Parku Rzecznego Białucha (oprac. Pracowania Projektowa F-11 na podstawie danych MSIP).

PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Konsultacje społeczne z mieszkańcami Krakowa mające na celu wykreowanie koncepcji projektowej Parku Rzecznego Białucha na terenie Dzielnicy IV odbywały się w okresie od 16 października 2020 r. do 6 listopada 2020 r., lecz z uwagi na rozwój pandemii COVID-19 oraz wpisanie Krakowa na czerwoną listę, pierwotnie założona formuła konsultacji została zmieniona.

Organizacja konsultacji rozpoczęła się od promowania wydarzeń. Na potrzeby przeprowadzonych konsultacji opracowany został plakat promujący wydarzenia. W sumie udostępnione zostało 106 sztuk plakatów. W ramach promocji wydarzeń, plakaty zostały dostarczone i rozwieszone m.in. w następujących lokalizacjach:

- Kościół św. Karola Boromeusza, ul. Zdrowa 31,
- Szkoła Podstawowa nr 107, ul. Zdrowa 6,
- Przedszkole Samorządowe nr 130, ul. Krowoderskich Zuchów 28,
- Przedszkole Samorządowe nr 62, ul. Prądnicka 72b,
- Przedszkole Samorządowe nr 175, ul. Siewna 23c,
- Biblioteka Kraków, Filia nr 18, ul. ks. Kazimierza Siemaszki 31,
- Dworek Białooprądnicki, ul. Białooprądnicka 3,
- Plac Imbramowski,
- Publiczne Przedszkole Krakowiaczek, ul. Mikołaja Reja 13,
- Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego, ul. Bratysławska 5,
- Przedszkole Publiczne Motylek, ul. Białooprądnicka 24,
- Spółdzielnia mieszkaniowa Prądnik Biały Wschód, ul. Grażyny 3,
- Szkoła Podstawowa nr 21, ul. Batalionu "Skała" AK 12,
- Kościół NMP Matki Kościoła w Krakowie, ul. Ludwika Pasteura 1.

Oprócz informacji w formie plakatów rozwieszonych w sąsiedztwie Parku Rzecznego Białucha, informacja o planowanych konsultacjach została także opublikowana na stronach internetowych m.in. Rady Dzielnicy IV Prądnik Biały, Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie, Miejskiego Centrum Dialogu Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia UMK. Dodatkowo Rada Dzielnicy IV Prądnik Biały zajęła się kolportażem zawiadomień o harmonogramie konsultacji społecznych w obrębie zabudowy jednorodzinnej w najbliższym sąsiedztwie parku.

W ramach konsultacji, Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie przy współpracy z Radą Dzielnicy IV Prądnik Biały zorganizował dwa spotkania otwarte dla mieszkańców i wszystkich zainteresowanych tematem Interesariuszy, które odbyły się w następujących terminach:

- **17 października 2020 r.** o godz. 11:00 – spotkanie wprowadzające/informacyjne w terenie wraz z spacerem badawczym,
- **21 października 2020 r.** o godz. 17:00 – moderowane warsztaty projektowe z uwzględnieniem diagnoz potrzeb, wspólnym wypracowaniem rozwiązań w mniejszych grupach oraz podsumowaniem, będącym szukaniem konsensusu pośród zaproponowanych rozwiązań.

Miejsca spotkań: Dworek Białoprądnicki przy ul. Papierniczej 2 i teren projektowanego Parku Rzecznego Białucha.

Protokoły z przeprowadzonych konsultacji społecznych stanowią załączniki nr 1 i 2 do niniejszego raportu.

W okresie trwania konsultacji tj. od 16.10.2020 do 06.11.2020 r., oprócz wyżej wymienionych spotkań, uruchomione zostały także działania umożliwiające zbieranie uwag, wniosków, propozycji na piśmie (w tym za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej).

Wszyscy zainteresowani mogli składać postulaty do uwzględnienia w wstępnej koncepcji zagospodarowania Parku Rzecznego Białucha za pośrednictwem formularza konsultacyjnego dostępnego:

- na stronie Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie (www.zzm.krakow.pl);
- w internetowym serwisie Miejskiego Centrum Dialogu (www.dialoguj.pl);
- na stronie Miejskiego Centrum Dialogu (www.dialogospoleczny.krakow.pl);
- na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa (www.bip.krakow.pl).

W celu ułatwienia Interesariuszom możliwość zgłoszenia uwag, Pracownia Projektowa F-11 przygotowała materiały dla zainteresowanych osób, tj. prezentację przedstawiającą podstawowe informacje na temat Parku Białucha, analizy lokalizacji, infrastruktury, innych uwarunkowań oraz ograniczeń prawnych, a także planowane elementy zagospodarowania terenu. Wyżej wymieniony folder prezentacyjny został wręczony uczestnikom spotkań oraz opublikowany w Internecie. Podczas drugiego spotkania z dnia 21.10.2020 r. mieszkańcom zostały przekazane dodatkowe materiały w formie planszy z podkładem mapowym dla zakresu projektowanego Parku Białucha w Krakowie oraz pinezki z ikonami przedstawiające różne elementy zagospodarowania terenu, które mieszkańcy mieli za zadanie umiejscowić na planszach. Spotkania z mieszkańcami zostały przeprowadzone zgodnie z Kanonem Lokalnych Konsultacji Społecznych.

SPOTKANIA Z MIESZKAŃCAMI – WNIOSKI, POSTULATY

W spotkaniach konsultacyjnych wzięli udział: pracownicy Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie, przedstawiciele Rady Dzielnicy IV Prądnik Biały, przedstawiciele Pracowni Projektowej F-11 oraz Mieszkańcy.

W trakcie obu spotkań mieszkańcy zadawali pytania dotyczące realizacji zamierzenia inwestycyjnego oraz przekazywali swoje uwagi i obawy, wśród których można wyróżnić:

1. postulat o uwzględnienie w projekcie rozwiązań dotyczących dojścia do kładki nad Białuchą, przystosowanego dla potrzeb osób z niepełnosprawnościami, matek z wózkami czy osób starszych,
2. wniosek o montaż ekranów lub alternatywnych zabezpieczeń akustycznych bezpośrednio przy jezdni, tak aby zapobiec ewentualnej wycince drzew;
3. postulat jak najmniejszej ingerencji w teren zielony (w tym istniejący drzewostan – konieczność

- maksymalnej ochrony istniejącego drzewostanu) i koryto rzeczne, zachowanie istniejącej flory i fauny, zachowanie „dzikiej” strony parku po południowej stronie Białuchy, prowadzenie w tym obszarze wyłącznie ścieżki pieszej o nawierzchni z materiałów naturalnych;
4. wniosek o ograniczenie zakresu budowy oświetlenia do terenu przy ul. Opolskiej, postulat unikania zanieczyszczenia światłem w bezpośrednim sąsiedztwie koryta rzecznego;
 5. wniosek o ograniczenie elementów małej architektury na terenie parku tj. np. urządzenia zabawowe;
 6. wniosek o odsunięcie drogi dla rowerów od koryta rzeczno, propozycja lokalizacji drogi dla rowerów poza obszarem parku, w miejscu istniejącego chodnika przy ul. Opolskiej, a na terenie Parku wyłącznie ścieżek rekreacyjnych;
 7. wniosek o uwzględnienie w projekcie utwardzonego dojścia do ul. Korczaka, dostosowanego dla osób z niepełnosprawnościami;
 8. wniosek o zlecenie ekspertyz przyrodniczych przed przystąpieniem do etapu projektu budowlanego;
 9. wniosek o uwzględnienie w projekcie elementów małej architektury tj. ławki, leżaki, stojaki na rowery, kosze na śmieci, kosze na psie odchody, budki dla ptaków;
 10. wniosek, aby na terenie parku nie wydzielać wybiegu dla psów i placu zabaw, a także prośba by nie umieszczać stolików szachowych; natomiast do rozważenia pozostaje kwestia siłowni terenowych;
- Powyższe wnioski/postulaty powielają się z wnioskami mieszkańców złożonymi za pośrednictwem formularzy konsultacyjnych i w miarę możliwości zostaną wzięte pod uwagę w procesie projektowym.

ANALIZA PROPOZYCJI MIESZKAŃCÓW NA PODSTAWIE FORMULARZY KONSULTACYJNYCH

Łącznie w trakcie trwania procesu konsultacji społecznych tj. od 16.10.2020 r. do 06.11.2020 r. otrzymano 20 formularzy z postulatami dotyczącymi projektowanego Parku Rzecznego Białucha. Zbiór formularzy stanowi załącznik nr 3 do niniejszego raportu. Zestawienie uwag, opinii, postulatów zawartych w formularzach konsultacyjnych wraz z informacją o uwzględnieniu w wstępnej koncepcji Parku Rzecznego Białucha oraz krótkim komentarzem/uzasadnieniem stanowi załącznik nr 4 do niniejszego raportu.

WNIOSKI Z PRZEPROWADZONYCH KONSULTACJI

Przeprowadzone konsultacje społeczne, a w szczególności przesłane formularze, pozwoliły poznać oczekiwania mieszkańców dotyczące projektowanego parku rzeczno przy ul. Opolskiej. Mieszkańcy wskazywali nie tylko elementy zagospodarowania terenu jakich oczekują, aby zostały wprowadzone, ale również elementy/działania niepożądane w ramach przedmiotowej inwestycji.

Część postulatów się powielają inne wzajemnie wykluczały. W kontekście pojawiających się uwag zastosowano następujące założenia:

- uwagi, które są możliwe do wprowadzenia na etapie wstępnej koncepcji zostały uwzględnione,
- uwagi wykluczające się, które pozwalają zastosować rozwiązania polegające na kompromisie na etapie wstępnej koncepcji zostały uwzględnione w ograniczonym zakresie (np. zamiast typowych urządzeń zabawowych wymagających nawierzchni bezpiecznych planowane jest zorganizowanie „naturalnego miejsca zabaw” z pni drzew przeznaczonych do ewentualnej wycinki czy przewidzenie tablic edukacyjnych z elementami zabawowymi atrakcyjnych dla najmłodszych użytkowników),
- uwagi, które znacząco ingerują z najczęściej pojawiającymi się postulatami zostały odrzucone,
- uwagi, które są sprzeczne z opracowaniami przyrodniczymi lub innymi dokumentami formalnymi, ustawami, rozporządzeniami itd. zostały odrzucone,

Pomimo przyjęcia ogólnych wyżej wymienionych założeń, jeśli było to wymagane każdy postulat był analizowany indywidualnie. Postulaty, które zostały uwzględnione w wstępnym projekcie koncepcyjnym na obecnym etapie nie kolidują z pozyskanymi wytycznymi oraz dotychczas pozyskanymi danymi przyrodniczymi. Na dalszym etapie prac projektowych, w oparciu o opracowane ekspertyzy przyrodnicze, otrzymane szczegółowe wytyczne od dysponentów mediów i jednostek administracyjnych, uzgodnienia, wstępna koncepcja zagospodarowania Parku Rzecznego Białucha i przyjęte założenia/rozwiązania

projektowe będą podlegały ponownej weryfikacji i modyfikacji. Wraz z postępowaniem prac związanych z uzupełnianiem badań przyrodniczych, koncepcja będzie uszczegóławiana o elementy uwzględnione na etapie konsultacji, lecz nie przypisane do konkretnej lokalizacji.

Wynikiem przeprowadzonych konsultacji społecznych, w tym przeanalizowanych formularzy jest wstępna koncepcja Parku Rzecznego Białucha na terenie dzielnicy IV, która będzie zaprezentowana po zakończeniu konsultacji społecznych.

Główne założenia projektowe przyjęte dla budowy Parku Rzecznego Białucha na etapie wstępnej koncepcji zagospodarowania:

1. Stworzenie parku o charakterze naturalistycznym, wykorzystującym istniejące walory przyrodnicze i krajobrazowe. Z założenia projektowane zagospodarowanie terenu ma w jak najbardziej ograniczonym zakresie ingerować w istniejącą przyrodę – np. ograniczenie wycinki drzew i krzewów, zachowanie płatów zieleni o bogatym składzie gatunkowym roślin zielnych, eliminacja roślin inwazyjnych, pozostawienie ekostrefy w bezpośrednim sąsiedztwie cieków wodnych, wzbogacenie składu gatunkowego roślin poprzez dosadzenie roślin nawiązujących składem gatunkowym do danego siedliska.
2. Ochrona terenu przed hałasem emitowanym przez ruch samochodowy ul. Opolskiej poprzez uwzględnienie w koncepcji ekranów akustycznych i nasadzeń roślinnych.
3. Uwzględnienie trasy rowerowej wzdłuż ul. Opolskiej, w bezpośrednim sąsiedztwie ulicy.
4. Utwardzenie istniejących przebiegów z dostosowaniem parametrów i rodzaju nawierzchni do przewidzianego sposobu użytkowania i celu (np. ścieżka wzdłuż rzeki od strony ul. Zdrowej wykonana z nawierzchni mineralnej).
5. Przebudowa istniejących schodów terenowych, w sposób uwzględniający potrzeby osób niepełnosprawnych, osoby starsze, ew. rowerzystów chcących się włączyć do drogi rowerowej.
6. Ograniczony zakres przestrzenny oświetlenia parku – na prawym brzegu rzeki przewiduje się oświetlenie niskie wzdłuż ścieżki pieszej lub oświetlenie wyłącznie przy dojazdach do ul. Konecznego i ul. Zdrowej, natomiast na lewym brzegu rzeki oświetlenie będzie dostatecznie oddalone od koryta rzeki tak by nie zakłócać warunków bytowania i rozrodu zwierząt. Forma i przebieg oświetlenia będą zależne od warunków technicznych.
7. Ograniczenie elementów małej architektury i lokalizacja w miejscach niepowodujących dużego zniszczenia istniejącej roślinności (np. siedziska przy sieci ciepłowniczej w celu jej zasłonięcia i w miejscu, gdzie rośliny zielne mają trudne warunki wzrostu).
8. Wprowadzenie funkcji edukacyjnej.

PODSUMOWANIE

Przeprowadzenie konsultacji społecznych pozwoliło poznać oczekiwania i potrzeby mieszkańców oraz pozostałych interesariuszy wobec projektowanego Parku Rzecznego Białucha. Przedstawione przez mieszkańców postulaty są cennymi wytycznymi projektowymi, które w zdecydowanej większości zostały uwzględnione w wstępnej koncepcji zagospodarowania Parku Rzecznego Białucha. Wykluczone zostały wyłącznie postulaty stanowiące wyłączenia z większości wniosków, głównymi założeniami projektowymi, dokumentami formalnymi, ustawami, rozporządzeniami itd.

Załączniki:

Załącznik nr 1 – protokół ze spotkania z dnia 17.10.2020 r.

Załącznik nr 2 – protokół ze spotkania z dnia 22.10.2020 r.

Załącznik nr 3 – formularze konsultacyjne mieszkańców

Załącznik nr 4 – zestawienie postulatów zgłoszonych w trakcie konsultacji społecznych